

厦门市城市管理行政执法局文件

厦城执〔2023〕12号

签发人：陈挺华

厦门市城市管理行政执法局关于 2022年度法治政府建设工作情况的报告

市委、市政府：

2022年，我局高度重视依法治市、法治政府建设工作，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，严格按照《厦门市法治政府建设实施方案（2021-2025）》等文件要求，加强法治政府建设各项任务的落实，深入研究破解城市管理顽症难题，全面提升城市精细化管理水平，依法行政工作取得较好成效。我局作为全市唯一市直机关单位获评福建省五一劳动奖状。共享单车共治共享模式被评为厦门市首届依法治理十大优秀案例。有关

工作情况报告如下：

一、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

(一)深入学习贯彻习近平法治思想，做尊法学法守法用法的表率。局主要领导作为法治政府建设第一责任人，带头学习贯彻习近平法治思想，坚持把习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神列入局党组理论学习中心组的重点学习内容，列入本局学习培训的必修课程，全年共组织中心组学习 26 次、专题辅导讲座 7 次，教育引导全局党员干部厉行法治、践行法治。

(二)切实履行推进法治建设组织者、推动者和实践者的职责。局主要领导严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，立足城管执法实际，亲自研究部署并有效推进法治政府建设工作。一是研究制定我局《2022 年法治建设工作要点》《依法行政领导小组议事规则》《2022 年普法责任清单》，明确本年度依法行政工作任务，并督促抓好落实。二是严格落实重大行政执法决定法制审核制度和重大事项行政决策工作规则，确保重大行政执法决定、重大事项行政决策合法合规。三是坚持法治标准用人导向，选拔一批法治素养好的干部充实到重要岗位。四是自觉维护司法权威，认真落实行政机关出庭应诉、尊重并执行法院生效裁判等制度。五是带头落实“谁执法谁普法”，推动开展系列主题普法宣传，组织集体学习《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》，营造良好的法治氛围。

二、推进法治政府建设的主要举措和成效

(一)强化立法和制度保障，推动各项工作在法治轨道上运行

1. 加强执法制度建设。一是根据法律法规规章调整及时完善并公布我局权责清单，我局现有本级行政权力为 43 大项、636 小项。二是对新颁布、修订的 7 部法律法规规章及时修订行政处罚裁量权基准。三是对 2015 年-2022 年我局牵头起草的规范性文件进行清理，共清理规范性文件 8 件，保留 7 件、废止 1 件。

2. 强化执法监督落实。一是制定《行政执法责任制实施方案》明确责任分工，按照权责清单层层分解执法职权；出台《城市管理行政执法人员职务行为若干准则》《行政执法错案责任追究若干规定》，加强对城管执法工作的监督，规范行政权力运行。二是对全市城管系统行政执法“三项制度”贯彻落实情况、执法案卷开展评查，通报并督促问题整改，推进严格规范公正文明执法。

3. 推进立法修规、合法性审查工作。一是对我市电动自行车管理、国土空间规划等法规草案进行研究，提出建设性修改意见。二是普通程序案件均经过法制审核。三是严格执行重大行政决策法定程序，认真落实法律顾问、公职律师制度，加强对重大行政决策的合法性审查。

（二）依法全面履职，彰显服务厦门发展新作为

1. 加大行政执法力度。2022 年度城管系统全年共计作出行政处罚决定 57217 件，较去年增长 219.49%；罚款金额 4248.75 万元，较去年增长 61.79%。一是开展农村乱占耕地建房问题整治等七大攻坚战，守住“两违”零增长底线。扎实开展住宅小区“两违”整治提升行动，全市累计排查 2775 个住宅小区 2.1 万栋房屋，处置“两违”面积 551 万余平方米、超出年度计划任务

37.88%，拆后土地利用率为96.67%。二是常态化开展城市管理重难点问题、重点部位专项执法，全年累计执结历史裁执分离案件487宗，纠正占道经营30.3万起、同比增长22%；纠正电动自行车违停64.7万起，暂扣车辆22.06万辆次；行政收容犬只1177只、同比增长28%；大力整治乱扔大垃圾行为，建立发现问题、上报查人、固定证据、行政处罚、曝光警示全流程执法机制，先后教育批评2.2万人次、开具处罚决定书10858张，其中运用视频追溯处罚500件；创新开展工地扬尘“推差考评”，补齐扬尘防治管理短板，市属建筑工地噪声、粉尘投诉分别同比下降8.3%和12.5%，建筑工地噪声自动监测做法在全省推广。

2. 持续优化一流营商环境。优化户外广告设施审批流程，实现许可事项100%全程网办，出台中山路历史文化街区沿街商铺店招设置指导意见，打造中秋街等12条户外广告招牌精品路段，整治违规户外广告和招牌设施11245块6.2万平方米。坚持包容审慎监管执法，重点规范涉企处罚事项，全年不予处罚或从轻、减轻、免于行政强制182件，减免罚款约402.8万元。制定实施增加岛内施工项目建设有效时长若干措施，创新开展“六方”共建共管工地模式等惠企服务，帮助解决扬尘噪声扰民、项目建设有效时长受限等问题，得到省生态环保例行督察组肯定。

（三）狠抓宣传培训，助力基层执法履职能力提升

1. 落实领导干部学法制度和法治教育培训。一是举办法治专题讲座和宪法宣誓仪式，教育引导党员干部强化法治意识。二是大力开展执法技能培训。全系统落实法治能力培训79期7556人

次，干部职工法治意识和执法水平实现普遍提升。三是编印了《厦门市城市管理行政执法法规汇编》《厦门市城市管理行政执法程序规定》等，精选城管系统典型案例 19 篇编印成册，并分发全体执法人员日常学习（其中有 6 篇入选省住建厅《全省城管系统典型案例选编》）。

2. 落实“谁执法谁普法”和法治宣传工作。一是制定宪法宣传活动周计划，开展“学习宣传贯彻党的二十大精神，推动全面贯彻实施宪法”系列宣传。二是联合市检察院、市燃气中心开展“民法典、燃气安全”宣传月活动。三是在微信公众号设立“城眼探案”栏目定期推出精选案例进行普法宣传。组织开展“城管执法进校园进社区”活动 380 余次，大力宣传城管执法工作理念和政策法规。

三、推进法治政府建设存在的不足和原因

一是部分执法人员运用法治思维、法治手段解决问题的意识和能力还需进一步提高；二是法治宣传教育需进一步创新方式方法，形式多样化；三是法治政府建设的数字化水平有待进一步提升。

四、明年推进法治政府建设的工作思路

2023 年，我局将深入学习贯彻党的二十大精神，按照我市 2023 年法治政府建设工作要点和“依法行政”绩效指标等要求，深入推进我局法治建设工作。

（一）进一步加强法规和党内法规学习。一是深入学习宣传宪法、民法典、党内法规制度以及城市管理领域法律法规。二是

落实“谁执法谁普法”工作制度。三是组织开展形式多样的教育培训，推动干部职工法治素养和城管执法队伍形象的提升。

（二）进一步提升依法行政水平。深入落实行政执法责任制，全面修订行政处罚裁量权基准，完善包容审慎监管执法“四张清单”，压缩行政裁量空间，推进严格规范公正文明执法。深入开展城管执法“小切口”专项治理，通过科技赋能提升城市管理和行政执法水平。

（三）全面推进执法队伍规范化建设。持续巩固深化“强基础、转作风、树形象”专项行动，开展全系统岗位练兵、执法技能竞赛活动，加大市区分级培训力度，进一步规范执法标准和执法行为，不断推动队伍规范化建设。

专此报告。



（此件主动公开）

抄送：市委依法治市办

厦门市城市管理行政执法局

2023年2月21日印发
