

厦门市城市管理行政执法局文件

厦城执〔2024〕16号

签发人：陈挺华

厦门市城市管理行政执法局关于 2023年度法治政府建设工作情况的报告

市委、市政府：

2023年以来，在市委、市政府的正确领导下，我局全面加强法治政府建设，聚焦“三大攻坚¹”“三大建设²”，着力夯实法制基础，破解城市管理执法难题，依法行政工作取得明显成效。我局关于推行包容审慎监管执法的案例被评为厦门市依法治理十佳典型示范案例。有关工作情况报告如下：

一、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

¹ “三大攻坚”： “大城管”机制建设攻坚、全国文明城市创建攻坚、“两违”治理攻坚。

² “三大建设”： 平台信息化建设、城市管理与行政执法标准化建设、队伍规范化建设。

(一)深入学习贯彻习近平法治思想,做尊法学法守法用法的表率。局主要领导带头学习贯彻习近平法治思想,全面贯彻落实党的二十大精神,扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,把法治建设相关文件材料纳入局党组理论学习中心组重点学习内容、列为本局学习培训必修课程,全年共组织理论学习中心组学习44次、专题辅导讲座7次,教育引导全局党员干部厉行法治、践行法治。

(二)切实履行推进法治建设组织者、推动者和实践者的职责。局主要领导严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责,立足城管执法实际,亲自研究部署并有效推进法治政府建设工作。一是研究制定我局《2023年法治建设工作要点》《2023年城市管理行政执法法治宣传教育工作计划》,明确工作任务,细化措施和责任并督促落实。二是认真落实党内规范性文件备案审查和党内法规执行,严格依法依规决策。三是坚持法治标准用人导向,选拔一批法治素养好的干部充实到重要岗位。四是认真落实行政机关出庭应诉、尊重并执行法院生效裁判等制度。五是带头落实“八五”普法中期评估工作,严格落实“谁执法谁普法”责任制,营造良好的法治氛围。

二、推进法治政府建设的主要举措和成效

(一)完善制度机制,夯实法治化规范化基础

1.加强执法依据标准化建设。一是根据法律法规规章调整及时完善并公布我局权责清单,我局现有本级行政权力为43大项、

643 小项，其中行政处罚 607 小项。二是加强行政规范性文件的合法性审查，清理并公布 2015 年以来我局起草的规范性文件。三是全面修订城管执法领域 59 部法规行政处罚裁量权基准和适用规则并公布实施，进一步规范裁量基准，提升执法办案质效。

2. 推动立法修规更上新台阶。一是针对《厦门经济特区户外广告设施设置管理办法》修改项目开展充分调研，推动法规修订。二是按照立法计划要求，研究城市管理、电动自行车管理、空间信息资源等方面的法规，以及城市容貌标准、工业项目历史遗留违法建设处置等方面规范性文件，在充分征求基层意见基础上反复论证，所提修改意见基本被采纳。

3. 规范执法提升办案质量。一是适时召开全系统法制联席会，集中研学新出台法律法规、卷宗评查新标准等，收集并集中研讨执法疑难问题形成指导意见。二是对全系统行政执法“三项制度”落实、案件办理情况进行检查、通报并督促整改，指导基层规范办案程序。我局在市司法局印发的《关于 2023 年度全市行政处罚案卷评查情况的通报》中被评为全优单位。

(二) 依法全面履职，助力高质量发展有成效

1. 加大行政执法力度。全年市、区城管系统共作出各类行政处罚 8.98 万件，罚款 5360.16 万元。一是充分发挥“大城管+文明创建”融合机制，常态开展指挥调度、问题晾晒和考评通报，强力推进市容市貌整治提升。二是组织城管执法“小切口”专项治理，开展城市扬尘污染问题“点题整治”，持续推进大垃圾、

电动自行车联合整治，推动解决群众身边痛点难点问题。三是创新推广住宅小区两违“三方共管”、闭环管理“六个环节”、新增违建“动态清零”治理机制。打好科技控违组合拳，将月卫片监测精度由 0.8 米提高到 0.5 米，两违图斑发现、核查及整改时效明显提升。

2. 持续优化法治营商环境。一是推动“门前三包”制度落实与沿街店面适当跨店经营有机结合，在全市 641 条重点路段，创新设置 274 个宜设区、限设区，允许 26347 家店面适当跨店经营，相关经验被新华社内参、人民日报等近 200 家媒体刊载。二是发布广告设施设置总规和广告招牌设置导则，打造 6 条户外广告店招精品路段，推动塑造高颜值城市形象。建立广告管理督察、考评和点评三项制度，创新实施广告设施“一证一码”电子化管理，优化审批流程，办理时限提速 30%以上。三是深入推进审慎监管执法取得新成效。截至 2023 年 12 月 31 日，全市城管执法系统共发出《警示告知书》28923 份。

（三）推动执法信息化，提升依法行政水平有进展。一是稳步推进城市运管服平台二期建设，建成文明创建、两违治理等 18 个专业应用模块，基本具备数据汇聚、物联感知、指挥调度、智慧执法等 11 种能力，平台建设成果多次获住建部专家充分肯定。二是全面推进省一体化大融合执法平台的建设和推广应用。梳理核对城管领域执法事项、法规依据、裁量权基准，组织注册并激活执法人员“闽执法”账号，开展三轮应用培训。截至 2023

年12月31日，全市城管系统已在省平台录入案件3538件，高标准完成前期试运行任务。

(四) 狠抓宣传培训，提高基层队伍履职能力有新招。一是组织注册、登记“蒲公英”普法志愿者87名，压实普法责任。二是筹备开展全市城管系统岗位练兵比武竞赛活动，营造“比、学、赶、超”浓厚氛围。三是采取集中培训、日常轮训、以会代训等多种方式，大力开展法规和执法技能培训。全年全系统落实培训65期2954人次，城管执法队伍整体素质有了明显提升。

三、推进法治政府建设存在的不足和原因

一是法治政府建设的数字化水平有待进一步提升；二是基层执法水平和办案质量有待进一步提高；三是法治宣传培训需进一步创新方式方法提高普法成效。

四、2024年推进法治政府建设的主要安排

2024年，我局将继续深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实《厦门市行政执法责任制规定》，稳步推动法治政府建设工作，全面推进严格规范公正文明执法。

(一) 进一步推动法治化与信息化融合。一是积极推进城市运行管理“一网统管”，按照“急需先建、重点先建”原则，分步骤、分模块推进平台业务功能模块建设，确实建成管用、好用、爱用的城市管理服务平台，高标准通过住建部验收。二是全面推广省一体化大融合行政执法平台应用，加强数据分析，体现厦门特色，努力在全省城管条线执法效能上走在前列。

（二）进一步巩固和提升依法行政水平。一是按照市人大、市政府立法计划，积极推动相关立法修规工作。二是动态调整包容审慎监管执法“四张清单”，规范办案程序和行政处罚裁量。三是协同推动与相关主管部门的业务会商，深入调研解决基层执法疑难问题，组织本系统执法检查 and 卷宗评查，强化业务指导和监督。

（三）进一步推进执法队伍规范化建设。一是围绕《提升行政执法质量三年行动计划（2023-2025年）》，落实相关工作部署。二是开展全市城管系统岗位练兵比武竞赛活动，不断提升执法办案水平。三是着眼新时代城管执法素质需求，创新法治宣传和培训方式，全面提升执法队伍综合能力。

专此报告。

厦门市城市管理行政执法局

2024年2月29日

（此件主动公开）

抄送：市委依法治市办

厦门市城市管理行政执法局

2024年2月29日印发
